

Uchwała Nr 10/Kd/2020
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 stycznia 2020 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Skępe.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:	–	Elżbieta Osińska
Członkowie:	–	Karol Bednarek
	–	Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu
Miasta i Gminy Skępe na lata 2020 – 2039.

U z a s a d n i e n i e

Rada Miejska w Skępem w dniu 30 grudnia 2019 r. podjęła Uchwałę Nr XV/101/2019 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Skępe na lata 2020 - 2039 oraz Uchwałę Nr XV/100/2019 w sprawie budżetu Miasta i Gminy Skępe na 2020 rok (dalej Gmina). Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w dniu 2 stycznia 2020 roku.

Na podstawie wyżej wskazanych uchwał oraz sprawozdania Rb-Z sporządzonego wg stanu na dzień 30 września 2019 r. Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustalił, co następuje;

Rada Miejska w Skępem na 2020 rok zaplanowała budżet z deficytem budżetowym w kwocie 5 000 000,00 zł, który wraz z rozchodami budżetu z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań sfinansowany zostanie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn.zm.- dalej ustawa).

Wieloletnią Prognozę Finansową (dalej WPF) wraz z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2020 – 2039, tj. na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Planowane w budżecie do zaciągnięcia zobowiązania finansowe w sposób znaczący wpłyną na zwiększenie kwoty długu, a tym samym obciążą budżety kolejnych lat wyższą ratą spłaty zaciągniętych zobowiązań i kosztów ich obsługi. Od 2021 roku nie przewiduje się zaciągnięcia kredytów i pożyczek, a źródłem spłaty długu będą środki z planowanej nadwyżki dochodów nad wydatkami.

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy na koniec 2020 roku.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2019 r.*	7 550
Planowane dochody ogółem	43 613 596 zł
Planowane dochody własne	13 585 755 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2019	14 751 099 zł
Planowana kwota długu na koniec 2020 r.	19 751 099 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2019	5 000 000 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	2 616 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	45,3%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	145,4%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	250 000 zł

Na podstawie analizy danych zawartych w prognozie kwoty długu, Skład Orzekający ustalił, że zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy. Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy wysokość spłaty zobowiązań Gminy (zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia) w danym roku budżetowym limitowana jest wskaźnikiem dopuszczalnej spłaty zadłużenia, który ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących. W latach 2020 - 2039 poziom spłaty zobowiązań Gminy będzie kształtował się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu spłat. Skład Orzekający podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie danych wykazanych w uchwalonej WPF przy założeniu pełnej realizacji dochodów i wydatków bieżących (tj. osiągnięcia nadwyżki operacyjnej kol. 7.1 WPF), a także osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów budżetowych nad wydatkami budżetowymi (kol. 3 WPF). Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2020 – 2039 planowana nadwyżka operacyjna na wysokim poziomie (w przedziale od 3 9,4 875,51 zł do 2 253201,00 zł) nie znajduje uzasadnienia w odniesieniu do wykonanej w latach 2017 – 2019 i planowanej na 2020 rok w kwocie 923 491,00 zł. Wykonanie nadwyżki operacyjnej poniżej wielkości planowanej, zgodnie z normą zawartą w art. 243 ustawy, wpłynie na obniżenie wartości wskaźnika dopuszczalnej spłaty a tym samym na kształtowanie się relacji wymaganej art. 243 ustawy. Spełnienie wymogu omawianej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i WPF. Jednocześnie Skład podkreśla, że ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2018 r. poz. 2500) wprowadziła istotne zmiany dotyczące sposobu wyliczania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020-2025 oraz na rok 2026 i lata następne, a także w art. 72 ust. 1a doprecyzowano regulację dotyczącą tytułów dłużnych o inne nienazwane ustawowo umowy. W świetle powyższych zmian Skład wskazuje, że Gmina zobowiązana jest na bieżąco analizować swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Uznając powyższe Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania realizacji planowanych dochodów bieżących i zachowania szczególnej dyscypliny ponoszenia wydatków bieżących, a w przypadku wystąpienia niekorzystnych odchyleń od wielkościach zaplanowanych organy Gminy winny dokonać zmian zapewniających spełnienie wymogu, o którym stanowi w art. 242 i 243 ustawy.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej Gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe, mimo uwagi zawartej w treści uzasadnienia, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy